Председателю Совета Федерации ФС РФ Матвиенко В.И.

от лауреатов премии Совета министров СССР и премии правительства РФ

Уважаемая Валентина Ивановна!

К Вам обращаются лауреаты премии Правительства Российской Федерации и премии Совета министров СССР в области науки и техники.

Правительство России до последнего времени достойно оценивало вклад учёных и инженеров в инновационное развитие страны – денежным вознаграждением и дополнительным материальным обеспечением (ДМО) после прекращения трудовой деятельности. Решение об этом было принято Федеральным Собранием РФ и утверждено Президентом в качестве Федерального закона в 2002г – Федеральный закон от 4.03.2002г № 21-ФЗ, статья 1, п.2. Лауреаты премий Совета Министров СССР и Правительства РФ получали ДМО в соответствии с упомянутым законом до 2016г.

Начиная с 2016г сначала региональные, а затем –с середины 2017г - центральные округа Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФ РФ) стали отказывать лауреатам в праве получения ДМО. Для обоснования отказа указывали на то, что премия Правительства Российской Федерации и премия Совета Министров СССР «не поименованы в перечне премий, дающем право на получение ДМО».

На самом деле пункт 2 подпункт 8 статьи 1 Перечня Федерального закона № 21-ФЗ **в настоящей редакции** предписывает дополнительное материальное обеспечение «лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР)». Не «Государственной премии РФ» (в единственном числе, с большой буквы, как это теперь записано в новом Перечне п.5 *- приказ от 20 марта 2018г № 172н Министра труда и социальной защиты РФ Топилина М.А.*(1), а «государственных премий РФ» (во множественном числе, с маленькой буквы; значит, не название, а статус). Именно в такой редакции, отражающей смысл ФЗ, упомянутый Перечень был опубликован на сайте ПФ РФ ещё в апреле 2019г (2).

Упомянутые Премии назначаются высшим исполнительным органом государственной власти и, значит, являются государственными. Разъяснения, что к лауреатам государственных премий СССР или Российской Федерации относятся лауреаты **премии Совета Министров СССР и лауреаты премии Правительства РФ** былиприведены в документах:

*- в Постановлении Министерства труда и социального развития РФ № 53 от 06.08.2002г (3);*

*- в письме начальника Главного финансово-экономического управления РФ генерал-лейтенанта таможенной службы А.В.Авдонина от 24.07.2002 N 03-255/29695 "О разъяснении условий и порядка применения Федерального закона от 04.03.2002 N 21-ФЗ" (4);*

*- в совместной телетайпограмме Минтруда РФ и ПФ РФ от 12.04.2002г № 2181-ЮЛ/ЛЧ-06-32/3539 за подписью Чижик Л.И., являющейся до сих пор заместителем Председателя Правления ПФ РФ(5);*

*-и ещё совсем недавно - в приказе Министерства труда и социальной защиты РФ № 520 от 28.06.2017г за подписью Топилина М.А. « об административном регламенте предоставления Пенсионным фондом «государственной услуги по установлению и выплате дополнительного ежемесячного материального обеспечения», перечень документов п. 24 (6), -*

что соответствовало духу и букве закона 21-ФЗ от 4.03.2002г.

Однако, если судить по последовавшим далее событиям, кабинет министров правительства РФ решил сэкономить на средствах социальной поддержки пожилой части населения России и, в том числе, на ДМО: **в 2019г было официально отменено** дополнительное ежемесячное материальное обеспечение для лауреатов премии Совета Министров СССР и премии Правительства РФ, которое предусматривалось Федеральным законом 21-ФЗ при выходе лауреатов на пенсию.

**Корректировка закона происходила следующим образом.**

1. Сначала вышло

*- внутреннее письмо ПФР от 9 июня 2017г за подписью заместителя Председателя Правления ПФ РФ Чижик Л.И., которым предписывалось всем отделениям ПФ прекратить оформление ежемесячных доплат к пенсиям (7).*

*Однако в судах лауреаты добивались положительного решения, ссылаясь на упомянутый выше приказ Минтруда № 520 от 28.06.2017г(6).*

2. Затем только через 9 месяцев после этого письма противоречие разрешилось; вышел

*-упомянутый выше приказ от 20 марта 2018г № 172н Министра труда и социальной защиты РФ Топилина М.А.(1), в котором* ***был «утвержден*** [***перечень***](https://legalacts.ru/doc/prikaz-mintruda-rossii-ot-20032018-n-172n-ob-utverzhdenii/#100013) ***документов****, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (далее* ***- Перечень****). Нормативный правовой* [*акт*](https://legalacts.ru/doc/prikaz-mintruda-rossii-ot-20032018-n-172n-ob-utverzhdenii/) *зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации (далее - Минюст России) 27 апреля 2018 г. N 50936, и опубликован 28 апреля 2018 г. на официальном интернет-портале правовой информации* [*http://www.pravo.gov.ru.*](http://www.pravo.gov.ru.)

*Согласно* [*пункту* ***5***](https://legalacts.ru/doc/prikaz-mintruda-rossii-ot-20032018-n-172n-ob-utverzhdenii/#100018)***Перечня*** *для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданами Российской Федерации, являющимися лауреатом Ленинской премии, лауреатом Государственной премии СССР, лауреатом Государственной премии РСФСР, лауреатом Государственной премии Российской Федерации, представляется диплом лауреата Ленинской премии,* ***лауреата Государственной премии СССР, лауреата Государственной премии РСФСР, лауреата Государственной премии Российской Федерации.»(8).***

Налицо механизм подмены «государственных премий» на «Государственной премии».

3. По исковым заявлениям лауреатов Верховный Суд РФ под давлением **представителей кабинета министров, выступивших на суде за принятие отказного решения**, принял Решение от 31.01.2019 N АКПИ18-1245 (8):

*«в удовлетворении административного искового заявления З. о признании недействующим* [*пункта 5*](https://legalacts.ru/doc/prikaz-mintruda-rossii-ot-20032018-n-172n-ob-utverzhdenii/#100018) *перечня документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 марта 2018 г. N 172н,* ***отказать».***

*«Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - Минтруд России), Министерство финансов Российской Федерации (далее - Минфин России) и Минюст России* ***в письменных возражениях*** *на административное исковое заявление указали, что оспариваемый нормативный правовой* [*акт*](https://legalacts.ru/doc/prikaz-mintruda-rossii-ot-20032018-n-172n-ob-utverzhdenii/) *издан федеральным органом исполнительной власти в пределах его компетенции,* ***не противоречит актам большей юридической силы и не нарушает права административного истца.***

*В судебном заседании представитель Минтруда России Е., представитель Минфина России Ш. и представитель Минюста России С.* ***просили отказать*** *в удовлетворении заявленного требования, поддержав изложенную в возражениях правовую позицию»**.*

4. В связи с продолжавшимся **давлением на суды** высшей инстанции со стороны правительства Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации **поддержала решение Верховного Суда Российской Федерации:** на доводы апелляционной жалобы оснований для ее удовлетворения и отмены обжалуемого решения суда не нашла (9).

*«При этом в письменных возражениях на апелляционную жалобу Минтруд России, Минфин России, Минюст России* ***просили в ее удовлетворении отказать.****»*

Таким образом, - вопреки формулировке в Определении ВС РФ , - что «*оспариваемый нормативный правовой* [*акт*](https://legalacts.ru/doc/prikaz-mintruda-rossii-ot-20032018-n-172n-ob-utverzhdenii/) *не противоречит актам большей юридической силы и не нарушает права административного истца*», - исполнительной властью в лице принимавших участие в судебном процессе представителей кабинета Министров РФ с помощью судебной власти РФ проведена корректировка Федерального закона 21-ФЗ по отмене ДМО лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР).

При этом пострадавшим от этого лауреатам Министерство труда и социальной защиты РФ пишет:

*«Минтруд России не выносит правоустанавливающих решений о наличии (отсутствии) права на ДМО, а только даёт разъяснения норм»(10).*

5. Вместе с тем, позднее в определении на кассационную жалобу Пенсионного Фонда РФ Верховный суд признаёт (11), что **приказ от 20 марта 2018г № 172н** Министра труда и социальной защиты РФ Топилина М.А.(1) **фактически отменяет Федеральный закон 21-ФЗ** от 4.03.2002г в части ДМО для лауреатов правительственных премий (и **тем самым ухудшает материальное положение** при выходе их на пенсию):

*«Разрешая спор и удовлетворяя исковые требования Клементьевой В.П. о признании незаконным решения пенсионного органа об отказе в назначении дополнительного материального обеспечения и о возложении на пенсионный орган обязанности назначить Клементьевой В.П. дополнительное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией с выплатой указанного вида обеспечения за период с 15 августа по 30 сентября 2017 г., суд первой инстанции пришел к выводу о том, что* ***оснований для отказа в назначении Клементьевой В.П. дополнительного материального обеспечения*** *в соответствии с подпунктом 8 пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 4 марта 2002 г. N 21-ФЗ "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией"* ***у пенсионного органа не имелось****, поскольку Клементьевой В.П. при обращении в пенсионный орган 15 августа 2017 года были представлены все необходимые документы согласно Перечню, установленному постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 6 августа 2002 г. N 53* ***(действовало до 9 мая 2018 г.),*** *подтверждающие ее право на получение указанной выплаты. При этом суд исходил из того, что истец является лауреатом государственной премии, так как ей присвоено звание лауреат премии Правительства Российской Федерации 1996 года в области науки и техники.*

***Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием, дополнительно сославшись на телеграмму Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации от 12 апреля 2002 г. N 2181-ЮЛ/ЛЧ-06-32/3539, в которой указано, что из числа лауреатов соответствующих премий право на дополнительное материальное обеспечение имеют в том числе лауреаты 13 премий Правительства Российской Федерации.»(5).***

В упомянутом выше Определении на кассационную жалобу ПФ РФ Верховный суд РФ по-видимому для придания весомости своим аргументам ссылается на определение Конституционного Суда РФ от 15 ноября 2007г № 736-О-О о ДМО для лауреатов:

*«Само по себе закрепление в законе права этих лиц на получение дополнительного материального обеспечения не может рассматриваться в качестве правового регулирования, направленного на какое бы то ни было ущемление конституционных прав граждан.*

*Аналогичная позиция изложена в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. N 1761-О»,*

что как раз не подтверждает позиции ВС РФ*. О*пределение же Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. N 1761-О, на которое ссылается ВС РФ, не удалось разыскать (возможно его нет).

Следует отметить, что **в финале этой истории судебная власть в лице высшего органа - Верховного Суда РФ - исправно отработала перед правительством своё право на ДМО (пожизненное содержание судей), предусмотренное той же статьёй 1, подпункт 1 закона 21-ФЗ.**

6. Совместно с высшей судебной властью ПФ РФ успешно продолжила наступление на завоёванные ранее лауреатами победы в борьбе за свои права в региональных судах. По кассационным жалобам Управления Пенсионного фонда РФ в Верховный суд РФ принимаются определения **отменить решения региональных судов и направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции** (11).

Для того, чтобы иметь возможность отменить уже принятые ранее положительные решения по выплате ДМО лауреатам премии Правительства РФ, судом привлекается Управление ПФ РФ **к участию в судебном процессе в качестве третьего лица** в порядке статьи 43 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации ()- № 138-ФЗ от 14.11.2002г. При этом **издаётся новый** Федеральный закон № 197-ФЗ от 26.07.2019г, **на основе которого** **корректируется** ГПК РФ; в статью 43 п.1 вносится дополнительно:

*«При этом третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора, вправе выступать участниками мирового соглашения в случаях, если они приобретают права либо на них возлагается обязанность по условиям данного соглашения» (абзац введён Федеральным законом от 26.07.2019 № 197-ФЗ);*

и пункт 2*: «При вступлении в процесс третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора,* ***рассмотрение дела в суде производится с самого начала****».*

В данном определении суда заявитель кассационной жалобы, т.е. **Управление Пенсионного фонда России, назван потерпевшей стороной**, т.к.

*«решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции … приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела,* ***без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя****».*

*«что согласно статье 390.14 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации* ***является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции****.*

*При новом рассмотрении дела* ***суду следует учесть изложенное и разрешить спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям сторон нормами права и установленными по делу обстоятельствами.»***

В связи с изложенным, лауреаты премии СМ СССР и премии правительства РФ просят Совет Федерации ФС РФ вернуть доплаты к пенсии и **дать правовую оценку деятельности исполнительной и судебной ветвей власти по корректировке Федерального закона 21-ФЗ от 4.03.2002г,** ухудшающей наше материальное положение при выходе на пенсию. **Это противоречит принципу, заложенному в Конституции РФ, о неправомерности обратной силы закона, если это приводит к ухудшению материального положения граждан.**

**В заключение следует отметить:**

Премия Правительства Российской Федерации является одним из стимулирующих факторов поддержки и роста инновационного развития нашей страны. Положение о присуждении Премии охватывает на рынке инновационных разработок всю цепочку создания и освоения новых технологий и производства «наука-технология-техника-производство-продукт». Поэтому коллектив лауреатов Премии, как правило, состоит из учёных, инженеров и технологов. Присуждение Премии является не только значительным событием для коллектива авторов, но и весомой оценкой деятельности научных организаций и предприятий, стимулирующим фактором для тех, кто трудится или только начинает свой трудовой путь в области науки и техники. Условием получения Премии является создание новых производств, а также внедрение инновационной разработки в действующие производства с высоким экономическим и социальным эффектом.

Процесс отмены дополнительного ежемесячного материального обеспечения для лауреатов премии Совета Министров СССР и премии Правительства РФ, которое предусматривалось Федеральным законом 21-ФЗ при выходе лауреатов на пенсию, **находится под пристальным вниманием общества и осуждается им** (12, 13, 14).

Ссылки на документы:

1. Приложение к [приказу](http://ivo.garant.ru/#/document/71934072/entry/0) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации  
   от 20 марта 2018 г. N 172н «Перечень документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией», -2л.
2. Перечень «Категория получателей ДМО», на сайте ПФР 16.04.2019г, -1л
3. Постановлении Министерства труда и социального развития РФ № 53 от 06.08.2002г;
4. Письмо начальника Главного финансово-экономического управления РФ генерал-лейтенанта таможенной службы А.В.Авдонина от 24.07.2002 N 03-255/29695 "О разъяснении условий и порядка применения Федерального закона от 04.03.2002 N 21-ФЗ" ;
5. Совместная телетайпограмма Минтруда РФ и ПФ РФ от 12.04.2002г № 2181-ЮЛ/ЛЧ-06-32/3539 за подписью Чижик Л.И.;
6. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ № 520 от 28.06.2017г за подписью Топилина М.А. «об административном регламенте предоставления Пенсионным фондом «государственной услуги по установлению и выплате дополнительного ежемесячного материального обеспечения», перечень документов п. 24 ;
7. Письмо ПФ РФ от 9 июня 2017г за подписью заместителя Председателя Правления ПФ РФ Чижик Л.И.;
8. Решение Верховного Суда РФ от 31.01.2019 № АКПИ18-1245, -3л
9. Верховный Суд РФ. Апелляционное определение от 16 апреля 2019 г № АПЛ19-113, -3л
10. Ответ Министерства труда и социального развития РФ лауреату двух правительственных премий от 7.10.2019г № 21-4/ООГ-12705.
11. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 14 октября 2019 г. по кассационной жалобе начальника Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Ижевске (межрайонное) Удмуртской Республики Варшавского А.Э. на решение Индустриального районного суда г. Ижевска от 7 марта 2018 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Удмуртской Республики от 6 июня 2018 г.на 11 стр. (6л).
12. Игорь Поляков. Расплата с лауреатами 4.10.2018г с.4, -2л найти ссылку
13. Статья: «Пенсионный фонд околпачивает лауреатов премии Правительства РФ», газета «Троицкий вариант – Наука», 03.07.2018 г., № 257, с. 11, -2л.
14. Статья «Лауреаты премии Правительства РФ по-прежнему лишены надбавки к пенсии», газета «Троицкий вариант – Наука», 24.09.2019г г., № 288, с. 7.

От имени лауреатов правительственных премий ГосНИИ генетики и других организаций (будем подписывать петицию на change.org)

1. Иванкова Т.А.
2. Рябченко Л.Е.
3. Леонова Т.Е.
4. Бачина Т.А.
5. Лифшиц В.А.
6. Гусятинер М.М.
7. Дебабов В.Г.
8. Яненко А.С.
9. Богуш В.И.

13.01.2020г